



SENAT

**Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/41/22.02.2013**

RAPORT

la proiectul de lege privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr.L11/2013 pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante.*

Proiectul de lege a fost dezbătut în ședința de comisie din data de 20.02.2013 în prezența majorității membrilor săi.

Din partea Ministerului Justiției au participat: Moțiu Florin – secretar de stat, Dumitrescu Honoria – consilier juridic, Roșianu Claudia – consilier juridic și din partea Ministerului Finanțelor Publice: Ghizdeanu Ion – președinte Comisia Națională de Prognoză, Burlă Ioana – director general.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare stabilirea măsurilor pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități contractante, în vederea transpunerii *Directivei 2011/7/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 februarie 2011 privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale*, cu scopul de a crea un regim mai sever al obligațiilor autorităților contractante, pentru ca instituțiile statelor membre să execute în termen cât mai scurt obligația de plată a prețului bunurilor/prestațiilor.

Principalele soluții legislative propuse de prezentul proiect vizează:

- stabilirea unor termene maxime de plată – contractuale și legale – în raporturile dintre profesioniști și în raporturile dintre profesioniști și autoritățile contractante;
- reglementarea instituției “daunelor – interese suplimentare”;
- prevederea unei liste neexhaustive de clauze abuzive și de criterii de determinare a clauzelor și practicilor abuzive;

-completarea unor acte normative incidente.

Menționăm că există avizul favorabil al Consiliului Legislativ.

Comisia juridică de numiri, disciplină imunități și validări a transmis un aviz favorabil.

Au fost analizate amendamentele depuse la comisie de către Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România și, de comun acord cu inițiatorii proiectului de lege, acestea au fost însușite de comisie.

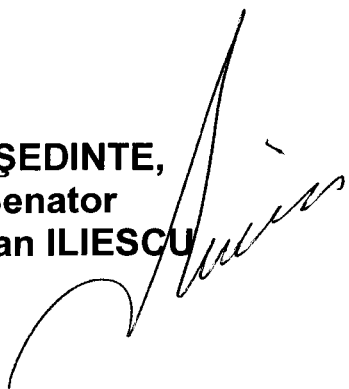
Membrii comisiei au hotărât în unanimitate întocmirea unui **raport de admitere cu amendamente admise** care se regăsesc în **anexa** la raport. Anexa face parte integrantă din raport.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare raportul și proiectul de lege.

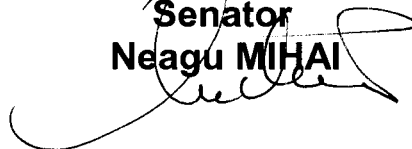
Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin. (2) din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,
Senator
Lucian ILIESCU



SECRETAR,
Senator
Neagu MIHAI



Amendamente Admise

la Proiectul de lege privind măsurile pentru combaterea întârzierii în executarea obligațiilor de plată a unor sume de bani rezultând din contracte încheiate între profesioniști și între aceștia și autorități publice
(L11/2013)

(Camera decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente admise	Motivare
1.	<p>Art. 3 – Determinarea dobânzii</p> <p>(3) Dacă termenul de plată nu a fost prevăzut în contract, dobânda penalizatoare curge:</p> <p>a) după 30 de zile calendaristice de la data recepției de către debitor a facturii sau a oricărei alte cereri echivalente de plată;</p> <p>b) dacă data recepției facturii ori a unei cereri echivalente de plată este incertă sau anterioară recepției bunurilor sau prestării serviciilor, după 30 de zile calendaristice de la recepția mărfurilor sau prestarea serviciilor;</p>	<p>Art. 3 – Determinarea dobânzii</p> <p>(3) Dacă termenul de plată nu a fost prevăzut în contract, dobânda penalizatoare curge de la următoarele termene:</p> <p>a) după 30 de zile calendaristice de la data primirii de către debitor a facturii sau a oricărei alte asemenea cereri echivalente de plată;</p> <p>b) dacă data primirii facturii ori a unei cereri echivalente de plată este incertă sau anterioară primirii bunurilor sau prestării serviciilor, după 30 de zile calendaristice de la recepția mărfurilor sau prestarea serviciilor;</p>	<p>Amendamentele au fost propuse de comisie și admise în unanimitate.</p> <p>Pentru un plus de precizie a limbajului.</p>
2.	<p>Art.6 – Termenul legal de plată</p> <p>(2) Procedura de recepție sau verificare prevăzută la alin.(1) lit. c) nu poate depăși 30 de zile calendaristice de la data recepției bunurilor sau prestării serviciilor. Prin excepție, procedura de recepție sau verificare poate</p>	<p>Art.6 – Termenul legal de plată</p> <p>(2) Procedura de recepție sau verificare prevăzută la alin.(1) lit. c) nu poate depăși 30 de zile calendaristice de la data primirii bunurilor sau prestării serviciilor. Prin excepție, în cazuri justificate în mod obiectiv de natura sau</p>	<p>Este necesar să rezulte că excepția se aplică în cazuri justificate în mod obiectiv de natura sau caracteristicile specifice ale contractului. De asemenea, este necesar să se</p>

	avea o durată mai mare de 30 de zile calendaristice, dacă acesta este stabilit expres în contract și în documentația licitației , sub rezerva ca această clauză să nu fie abuzivă, potrivit art. 12.	caracteristicile contractului , procedura de recepție sau verificare poate avea o durată mai mare de 30 de zile calendaristice, dacă este stabilit expres în contract și în documentația achiziției atât termenul de recepție, cât și motivele obiective , sub rezerva ca această clauză să nu fie abuzivă, în sensul art. 12.	prevadă expres în contract și în documentația achiziției (fiind mai multe proceduri de achiziție publică, pe lângă cea de licitație), atât termenul de recepție, cât și motivele obiective.
3.	Art. 6 (4) Instituțiile publice din domeniul sănătății și entitățile publice care furnizează servicii medicale de sănătate execută obligațiile bănești rezultând din contracte încheiate cu profesioniști în cel mult 60 de zile calendaristice de la termenele prevăzute la alin.(1) lit. a) - c).	Art. 6 (4) În cazul instituțiilor publice din domeniul sănătății și entitățile publice care furnizează servicii medicale de sănătate, termenul legal de plată pentru obligațiile bănești rezultând din contracte încheiate cu profesioniști este de cel mult 60 de zile calendaristice, care se calculează potrivit prevederilor alin.(1) lit. a) - c).	Textul actual al art.6 alin.(4) din Proiect poate fi interpretat în sensul că termenul maxim de plată este cu 30 de zile mai mare decât cel prevăzut de art.3 alin.(5) din Directiva 2011/7/UE: Art. 3 (5) Statele membre se asigură că termenul de plată stabilit în contract nu depășește 60 de zile calendaristice , în afara cazului în care contractul prevede în mod expres dispoziții contrare și cu condiția ca acest lucru să nu fie vădit inechitabil pentru creditor, în înțelesul articolului 7.
4.	Art.7 – Termenul contractual de plată (1) Termenele de plată stabilite în contract pentru executarea obligațiilor autorităților contractante nu pot fi mai mari decât termenele stabilite potrivit art. 6 alin. (1). În mod excepțional, părțile pot stipula un termen de plată de maxim 60 de zile calendaristice, dacă acesta este obiectiv justificat, ținând cont de natura sau caracteristicile specifice ale contractului. (2) Dispozițiile art.5 alin.(2) privitoare la plățile eşalonate se aplică în mod corespunzător.	Art.7 – Termenul contractual de plată (1) Termenele de plată stabilite în contract pentru executarea obligațiilor autorităților publice nu pot fi mai mari decât termenele stabilite potrivit art. 6 alin. 1. În mod excepțional, părțile pot stipula un termen de plată de plată de maxim la 60 de zile calendaristice, dacă acesta este stabilit expres în contract și în documentația achiziției și este obiectiv justificat, ținând cont de natura sau caracteristicile specifice ale contractului, sub rezerva ca această clauză să nu fie abuzivă, în sensul art. 12.	Este necesar să se prevadă expres în contract și în documentația achiziției atât termenul de plată derogatoriu, cât și motivele obiective de derogare.

		(...)	
5.	<p>Art.14 - Calificarea clauzelor și a practicilor abuzive</p> <p>În determinarea caracterului abuziv al unei clauze sau practici, instanța ține cont de toate circumstanțele cauzei, în special de:</p> <p>a) abaterile grave de la practicile statornicite între părți sau de la uzanțele conforme ordinii publice sau bunelor moravuri;</p> <p>b) nerespectarea principiului bunei-credințe și a principiilor de diligență în executarea obligațiilor;</p> <p>c) natura bunurilor sau serviciilor;</p> <p>d) motivele obiective de derogare de la termenele de plată sau de la rata dobânzii, potrivit prezentei legi.</p>	<p>Art.13 - Calificarea clauzelor și a practicilor abuzive</p> <p>În determinarea caracterului abuziv al unei clauze sau practici, instanța ține cont de toate circumstanțele cauzei, în special de:</p> <p>a) abaterile grave de la practicile statornicite între părți sau de la uzanțele conforme ordinii publice sau bunelor moravuri;</p> <p>b) nerespectarea principiului bunei-credințe și a principiilor de diligență în executarea obligațiilor;</p> <p>c) natura bunurilor sau serviciilor;</p> <p>d) neprevederea motivelor obiective de derogare de la termenele de plată sau de la rata dobânzii, potrivit prezentei legi;</p> <p>e) poziția dominantă a co-contractantului în raport cu o întreprindere mică sau mijlocie;</p>	<p>Pentru a elimina interpretarea potrivit căreia doar clauzele enumerate la art. 13 ar fi abuzive, se propune:</p> <p>1.revizuirea ordinii articolelor: art. 12 – rămâne articolul generic; art.14 devine art. 13 – calificarea clauzelor si practicilor; art. 13 devine art. 14 – clauze abuzive ce nu mai trebuie calificate de instanță, fiind doar necesara constatarea existentei lor, si prin urmare, constatarea nulității acestora.</p> <p>2.modificarea denumirii articolului 13 (devenit art. 14) și a preambulului acestuia; completarea circumstanțelor care se iau în considerare pentru calificarea unei clauze ca abuzivă;</p>
6.	<p>Art.13 - Clauze abuzive</p> <p>Sunt abuzive clauzele contractuale care:</p> <p>a) exclud posibilitatea aplicării de dobânzi penalizatoare;</p>	<p>Art. 14 – Clauze calificate de lege ca abuzive</p> <p>Sunt calificate ca abuzive, nefiind necesară verificarea existenței circumstanțelor prevăzute la art.13 sau a altor circumstanțe specifice cauzei, clauzele contractuale care:</p> <p>a) exclud posibilitatea aplicării de dobânzi penalizatoare sau stabilesc dobânzi</p>	<p>Justificarea a fost prezentată la amendamentul de la poziția 5 din tabel.</p>

	<p>b) fixează o obligație de punere în întârziere pentru a opera curgerea dobânzilor;</p> <p>c) prevăd un termen mai mare de la care creanța produce dobânzi decât cel prevăzut la art. 3 alin.(1) sau, după caz, la art. 6 și art. 7 alin.(1);</p> <p>d) elimină posibilitatea plății de daune-interese suplimentare;</p> <p>e) stabilesc un termen pentru emiterea/primirea facturii.</p>	<p>penalizatoare inferioare dobânzii legale penalizatoare;</p> <p>b) fixează o obligație de punere în întârziere pentru a opera curgerea dobânzilor;</p> <p>c) prevăd un termen mai mare de la care creanța produce dobânzi decât cel prevăzut la art. 3 alin.(1) sau, după caz, la art. 6 și art. 7 alin.(1);</p> <p>d) elimină posibilitatea plății de daune-interese suplimentare;</p> <p>e) stabilesc un termen pentru emiterea/primirea facturii.”</p>	
7.	<p>Art. 18 - Organizare</p> <p>Profesioniști se pot asocia, potrivit prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, în vederea promovării intereselor economice și profesionale ale membrilor lor și pentru a veghea la respectarea drepturilor conferite de prezenta lege.</p>	<p>Art. 18- Rolul organizațiilor patronale</p> <p>(1) Organizațiile patronale reprezentative, potrivit legii, și membrii acestora veghează la respectarea drepturilor conferite de prezenta lege.</p> <p>(2) Autoritățile publice colaborează cu organizațiile patronale reprezentative pentru promovarea drepturilor conferite prin prezenta lege.</p>	<p>Art. 7 alin. (5) din Directiva 2011/7/UE privind combaterea întârzierii în efectuarea plăților în tranzacțiile comerciale (reformare)</p> <p>(5) Mijloacele menționate la alineatul (4) includ dispoziții în baza cărora organizațiile recunoscute oficial ca reprezentante ale întreprinderilor sau ca organizații având interese legitime în reprezentarea acestora pot să se adreseze, în conformitate cu legislația națională aplicabilă, instanțelor de judecată sau organelor administrative competente, în cazul în care clauzele contractuale sau practicile sunt</p>

			<p>vădit inechitabile în înțelesul alineatului (1), și, în consecință, pot aplica mijloacele potrivite și eficiente pentru a împiedica aplicarea acestora.</p> <p>Potrivit legislației naționale, singurele organizații recunoscute oficial ca reprezentante ale întreprinderilor sunt confederațiile patronale, care au reprezentativitate la nivel național prin hotărâre judecătorească, potrivit legii.</p> <p>Legea nr. 62/2011 definește în art. 1 lit. f organizație patronală ca fiind organizația patronilor, autonomă, fără caracter politic, înființată în baza principiului liberei asocieri, ca persoană juridică de drept privat, fără scop patrimonial, constituită în scopul apărării și promovării drepturilor și intereselor comune ale membrilor săi, prevăzute de dispozițiile legale în vigoare, pactele, tratatele și convențiile internaționale la care România este parte, precum și de statutele proprii;</p> <p>Potrivit Art. 62 din aceeași lege:</p> <p>“ (1)În vederea realizării scopului pentru care sunt înființate, organizațiile patronale:</p> <p>a)reprezintă, promovează, susțin și apără interesele economice, juridice și sociale</p>
--	--	--	---

			<p>ale membrilor lor; f) asigură pentru membrii lor informarea, facilitarea de relații între aceștia, precum și cu alte organizații, promovarea progresului managerial, servicii de consultanță și asistență de specialitate, inclusiv în domeniul ocupării și formării profesionale, precum și al sănătății și securității în muncă; g) la cererea membrilor acestora, au dreptul de a-i asista și reprezenta în fața instanțelor de judecată de toate gradele, a organelor de jurisdicție, a altor instituții sau autorități, prin apărători proprii sau aleși; (2) Organizațiile patronale sunt abilitate să asigure orice servicii cerute de membrii lor, în condițiile legii.”</p>
8.	<p>Art. 19 Organizațiile neguvernamentale ale profesioniștilor au următoarele drepturi:</p> <p>-----</p>	<p>Art. 19 Organizațiile patronale reprezentative, potrivit legii, au următoarele drepturi:</p> <p>-----</p>	<p>Se propune modificarea preambulului articolului, pentru corelare cu Legea nr. 62/2011 a dialogului social și cu art. 18.</p>